

陳情第2号

行政と自治会の関係についての陳情書

(陳情の要旨)

流山市管理の都市公園「野々下水辺公園」に、流山市の自治会である「みどり台自治会」を名乗った公園清掃用具庫が設置されていました。当自治会で調べたところ、この占用物件に関連する都市公園占用許可書が平成16年2月20日に、流山市長から当自治会に対し発行され、その占用許可期間が平成16年3月1日から同17年3月31日までとなっていたにも関わらず、昨年まで撤去、原状回復されることなく放置されていました。

この状況を観て、当自治会は昨年11月10日に流山市都市公園管理者宛てに「要望書」を送り、

- 1 現存する公園清掃用具庫は都市公園法に照らし、適法なのか、違法なのか、その判断を示してください。
- 2 この占用物件の所有者を特定し、みどり台自治会を名乗った公園清掃用具庫を速やかに撤去し、原状回復するよう努めてください。

の2点について回答を求めました。

これに対し、昨年11月27日に流山市長から、『野々下水辺公園内に設置されている公園清掃用具庫について、調査したところ、占用を許可した当時の書類は、流山市文書規定に基づいて、廃棄処分とされており、過去の経緯等に関し、事実関係を確認することができませんでした。しかしながら、現在設置されている公園清掃用具庫については、都市公園法の規定に基づく手続きを行っていないことから、清掃用具庫の所有者である「八木地区連合グラウンドゴルフ同好会」へ、令和2年12月28日(月)までに、撤去及び原状回復をするよう通知いたしました』との回答がありました。

その結果、同公園内に設置されていた公園清掃用具庫は同市長による当事者への通知どおり撤去され、原状回復となりました。

こうした問題を招いたことの根底には、流山市の行政と自治会の関係が曖昧なものとなっている現状があります。この公園清掃用具庫が設置、長年放置されてきたのも、自治会を受け皿にして当事者と流山市当局とが、いわば馴れ合い的な関係を持ってコトを運んだことの証ではないかと、考えざるを得ません。

当自治会は、「野々下水辺公園」という自治会区域外にある本来、自治会が市から請け負う必要のない清掃業務を、この清掃用具庫の当事者が介在することによって、あたかも市からの要請であるがごとく受け止め、平成16年から今日まで「市との受託契約による業務」として引き受け、それに伴う多くの負担(市との清掃に関わる事務・会計処理など)を強いられてきたのであります。そもそも、この清掃用具庫の所有者による公園清掃を、流山市当局が認めていなければ、このような問題は起こり得なかったのであります。当自治会はこの度の問題を鑑み、来年度から市との随意契

約による「都市公園緑地清掃業務委託契約」のすべてを受託しないことと致しました。

そこで、以上の流山市長の回答について、次の問題点を指摘し、市議会として検討されるよう陳情いたします。

(項目)

- 1 要望1にある、この公園清掃用具庫が設置されていたことは、都市公園法に照らし適法だったのか、違法だったのか、その判断を求めたにも関わらず、関連書類の廃棄処分を理由に、それが不可能とされていることは問題と言わざるを得ません。都市公園法及び流山市都市公園条例に規定された監督処分の注意義務はなされていたのでしょうか。この点を市議会として、解明するようお願い申し上げます。
- 2 自治会は地方自治体の行政に関連する多くの業務を、「自治体からのお願い」という形で引き受けております。しかし、この法的根拠は極めて薄弱なのが現状であります。地方自治体の行政と自治会の関係を定める法令を探るとしたら、唯一あるのが地方自治法第二百六十条の二であると思われまます。この規定は不動産の権利関連に限定する認可地縁団体の権利・義務をうたったものですが、その中に「第一項の認可は、当該認可を受けた地縁による団体を、公共団体その他の行政組織の一部とすることを意味するものと解釈してはならない」と明記されています。

これは認可地縁団体である自治会についての規定ですが、一般の自治会（権利能力なき社団としての自治会）についても、この規定は同じであるといえます。つまり、この規定は、地方自治体の行政は当該住民と「他の組織を介在させずに」直接関わるべきことを意味しており、自治会を公共団体或いは行政組織の一部と見做してはならないと、くぎを刺しているのです。それなら、地方自治体による自治会へのお願いベースという形を取っている様々な行政事務の依頼は、この地方自治法第二百六十条の二の規定に照らして、どこまで許されるものなのか、それを市議会において熟議していただき、自治体行政と自治会との透明で、あるべき関係を明文化して欲しいというのが、もう一つの陳情の趣旨であります。以上、よろしくようお願い申し上げます。

令和3年2月4日

陳情者



流山市議会議長 青野 直 様